



Česká asociace odpadového hospodářství

Pod Pekárnami 157/3, 190 00 Praha 9

IČ: 66001536; web: [www.caoh.cz](http://www.caoh.cz)

Tel.: 731 405 068; email: [info@caoh.cz](mailto:info@caoh.cz)

Vážený pan

**Mgr. Richard Brabec**

**ministr životního prostředí**

**Ministerstvo životního prostředí**

zasláno přes datovou schránku

Váš dopis značky / ze dne:  
Naše značka: 2018/ICP-674

Místo a datum: Praha: 29.3.2018

**Věc: Ohlašování přepravy nebezpečných odpadů – SEPNO**

Vážený pane ministře,

v návaznosti na pověření představenstva České asociace odpadového hospodářství (ČAOH) si Vám dovoluji zaslat zpětnou vazbu k připravovanému spuštění systému elektronické evidence přepravy nebezpečných odpadů (SEPNO), jehož gestorem je MŽP. Zpětná vazba vznikla cestou reakcí mnoha firem z oboru odpadového hospodářství, které se dlouhodobě na ČAOH v této věci obracejí.

Již v listopadu 2017 jsme dopisem oslovili MŽP s šesti konkrétními body. U těchto bodů jsme vnímali nezbytnost potřeby řešení ve vztahu k možnému zákonnému spuštění SEPNO a k zajištění splnitelných podmínek pro reálné využívání systému v praxi ze strany povinných osob.

Za ČAOH chci nejprve zopakovat, že elektronizaci státní správy, která povede ke snížení administrativního zatížení povinných subjektů i státu, jednoznačně vítáme. V tomto směru podporujeme i zřízení funkční a efektivní podoby elektronické evidence přepravy nebezpečných odpadů. Na myšlence samotné elektronizace a podobě příslušného paragrafu v zákoně o odpadech se ČAOH aktivně podílela.

S potěšením mohu konstatovat, že oproti našemu minulému dopisu z listopadu 2017 (viz příloha) se řadu námi identifikovaných věcí podařilo následně zlepšit. Za což chci také poděkovat. Některé zásadní problémy, však bohužel stále přetrvávají a s ohledem na naši snahu předejít výraznějším komplikacím, Vám raději touto cestou předávám nezbytnou zpětnou vazbu, neboť systém má být nově spuštěn již 2.5.2018.

Nejprve stručně a přehledně shrnuji již dříve definované problémové body a funkcionality z minulého dopisu (dle původního řazení), včetně komentáře k jejich aktuálnímu řešení:

- **Bod č. 1: „Nemožnost vyplnit údaje týkající se přepravy nebezpečných odpadů mobilním zařízením do dalšího mobilního zařízení.“**  
Aktuální stav - Software SEPNO stále neumožňuje tuto přepravu zadat – doplňující komentář viz níže
- **Bod č. 2: „SEPNO ve standardním firemním prostředí neumožňuje strojový přenos dat ze a do SEPNO a do podnikových softwarových systémů.“**  
Aktuální stav - Tato možnost již funguje a lze ji využít.
- **Bod č. 3: „Vyplňování údajů o hmotnosti.“**  
Aktuální stav - Popsaný nedostatek stále trvá.
- **Bod č. 4: „Potřebná doba pro testování a přípravu povinných osob k plnění nové povinnosti.“**  
Aktuální stav - Tento požadavek MŽP zajistilo a systém pro testování spustilo.
- **Bod č. 5: „Školení“**  
Aktuální stav - MŽP zajistilo sérii školení přes dodavatelské organizace.
- **Bod č. 6: „Vyhlášení datového standardu a termín spuštění SEPNO – hrozilo porušení zákona ze strany MŽP.“**  
Aktuální stav - Tento bod MŽP vyřešilo a spuštění SEPNO bylo odloženo na termín, kdy již bude splněna zákonem stanovená povinnost ve věci spuštění SEPNO.

Díky posunutí termínu spuštění SEPNO se podařilo vyřešit řadu identifikovaných problémových bodů. Stále však trvá potřeba vyřešení problémů definovaných v bodech 1 a 3. Níže pro přehlednost uvádíme původní komentář k oběma těmto bodům.

**Bod č. 1 „Nemožnost vyplnit údaje týkající se přepravy nebezpečných odpadů mobilním zařízením do dalšího mobilního zařízení.“**

Původní komentář - V rámci zkušebního provozu SEPNO **nebylo možné vyplnit údaje týkající se přepravy nebezpečných odpadů mobilním zařízením do dalšího mobilního zařízení.** Vyplnění nebylo možné proto, že zde pro takové předání není příslušná kolonka. A to přesto, že legislativa neobsahuje v tomto směru u nebezpečných odpadů žádné omezení a zákon o odpadech v § 40 s mobilními zařízeními účastnicími se na přepravě nebezpečných odpadů počítá. Stejně jako s předáním odpadu mezi mobilními zařízeními. **Pokud systém SEPNO nyní neumožňuje vyplnění údajů o předání odpadu mezi mobilními zařízeními, fakticky tak znemožňuje zákonem povolený způsob naložení s odpadem.** Vzhledem k tomu, že řada přeprav nebezpečných odpadů v praxi standardně využívá této zákonem povolené možnosti, je podle našeho názoru možné systém SEPNO spustit až ve chvíli, kdy bude možné data doplňovat v souladu se zákonem. Při spuštění SEPNO bez této funkcionality nemají subjekty možnost dodržet zákon o odpadech (v rámci SEPNO).

Doplňující komentář: *Nastavení ohlašovaciho formuláře nedává možnost postupovat podle smluv mezi původcem a oprávněnou osobou, kdy oprávněná osoba převzala odpad do svého vlastnictví na základě řádné smlouvy u původce, převzala tak na sebe povinnosti původce, odpad ve svém vlastnictví má odeslat z jeho provozovny, avšak tuto povinnost nemůže splnit, nepřistaví-li k odvozu vlastní mobilní sběrnou odpadů anebo nevybuduje-li si u původce vlastní zařízení pro nakládání s odpady (zákon však umožňuje subdodávku od další oprávněné osoby, SEPNO nikoli).*

**Aktuální komentář** – Problémový stav stále trvá a dle dostupných informací MŽP nechce v SEPNO umožnit vyplnění přepravy mezi dvěma mobilními zařízeními. Důvodem má být aktuální postoj a výklad MŽP, že předání odpadů mezi mobilními zařízeními není dle zákona možné. K tomuto konstatujeme, že předání odpadů mezi mobilními zařízeními je standardní a dlouhodobě vykonávanou činností, kterou široká řada subjektů v OH v ČR po řadu let činila a činí, a to na základě faktu, že mobilní zařízení je jeden z typů zařízení (oprávněná osoba dle § 14 odst. 1 zákona o odpadech) a svou činnost vykonává na základě rozhodnutí krajských úřadů. **Zákon žádný zákaz v této věci nezná a ani**

v poslední době žádný podobný zákaz nebyl do zákona prosazen. V této agendě a v návaznosti na sdělení MŽP k této věci ze dne 12.12.2017, si aktuálně nechala řada subjektů vyhotovit právní stanoviska od renomovaných právních kanceláří. Některá stanoviska má k dispozici i ČAOH. Na sobě nezávislá právní stanoviska k této věci se shodují a definují jasný závěr – a sice, že **stávající zákon o odpadech jednoznačně umožňuje předávání odpadů mezi mobilními zařízeními** (kromě kalů z ČOV, kde byla prosazena změna zákona). V tomto směru tedy upozorňujeme, že případná chybějící funkcionalita tohoto typu v SEPNO, může v praxi způsobit zásadní problém v agendě ohlašování přepravy odpadů a problémy celého systému. Existují právní rozborů i na stav a zákonné postupy povinných osob pro případ, když by tato definovaná chyba v SEPNO nebyla do doby spuštění systému opravena a subjekty by tak musely postupovat jinak, aby mohly dále vykonávat tento zákonem povolený způsob nakládání s odpady. Ale takovému řešení chceme předejít, neboť by znamenalo řadu potíží pro samotné SEPNO, jeho zřizovatele, a smysl celé databáze. Proto si Vás, vážený pane ministře, na tuto zásadní věc dovoluujeme dopředu upozornit a zároveň si Vás dovoluujeme požádat o zajištění nápravy tohoto velmi vážného stavu.

#### **Bod č. 2 – „Vyplňování údaje o hmotnosti.“**

Původní komentář - Dle dosavadních informací má systém fungovat tak, že u původce bude definována váha odpadu, která však nemusí být reálná. Klíčová musí být váha odpadu na koncovce (certifikovaná váha). To je správné východisko. SEPNO však neobsahuje standardní funkcionalitu pro revizi hmotnosti dle finálního vážení na koncovce. Oprávněná osoba má údajně vytelefonovat korekci údaje o hmotnosti s původcem. Údaj má být následně změněn v režimu chybně zadaných údajů. V případech firem, které mají denně stovky přeprav je taková interní logika SEPNO zcela nedostatečná. *Možnost řešení, které by bylo funkční v praxi, jsme schopni definovat.*

Aktuální komentář – Ani v aktuální zkušební verzi SEPNO bohužel není tato věc vyřešena. Ohlašování těchto případů tak bude působit nikoli administrativní úsporu, ale bude výrazně více zatěžující. Tato věc není v systému vyřešena logisticky akceptovatelným a systémovým způsobem. I zde upozorňujeme na problém, byť v tomto případě se na rozdíl od bodu č. 1 nejedná o věc, která by byla v nesouladu se zákonem.

Vážený pane ministře, v případě potřeby poskytně ČAOH MŽP velmi ochotně další zpětnou vazbu a konkrétní doplnění k oběma bodům. V případě zájmu budeme rádi MŽP nápomocni při hledání funkčního řešení.

Děkuji.

S úctou

**Ing. Petr Havelka**  
výkonný ředitel  
Česká asociace odpadového hospodářství

Příloha: dopis ČAOH na MŽP k věci SEPNO, ze dne 30.11.2017, č.j.: 2017/ICP-666