



Česká asociace odpadového hospodářství

Pod Pekárnami 157/3, 190 00 Praha 9

IČ: 66001536; web: www.caoh.cz

Tel.: 731 405 068; email: info@caoh.cz

Ministerstvo životního prostředí

Vršovická 65

100 10 Praha 10

Zasláno do datové schránky 9gsaax4

Váš dopis značky / ze dne:
Naše značka: 2020/IPC-697

Místo a datum: Praha 21. 9. 2020

Věc: Dotazy k praktické aplikaci schvalované legislativy – vlastnictví odpadu + vykazování ve vztahu ke zpoplatnění

Vážení,

obracíme se na vás s dotazy, které se týkají návrhu nového zákona o odpadech, sněmovní tisk 676 (dále jen NZOD). Tento zákon má nabýt účinnosti již k 1. 1. 2021 a znění budoucích prováděcích vyhlášek není dosud známo (až na návrh vyhlášky „Katalog odpadů“). Subjekty, na které dopadnou nové povinnosti, budou mít velmi málo času připravit se na legislativní změny, ať už jde o úpravu informačních systémů, změny rozpočtů obcí či firem, pořízení nutného technického vybavení, apod. Obrací se na nás řada společností, které pro svou praxi a vhodné nastavení systémů tak, aby odpovídaly požadavkům nové legislativy, potřebují klíčové věci týkající se aplikace nových ustanovení vyjasnit. Podstatné problémy a nejasnosti jsme tedy sdružili do několika dotazů a z výše uvedených důvodů si vás již nyní dovoluujeme požádat o stanovisko k následujícím výkladovým problémům.

Dotaz č. 1

Dodavatel odpadu dle zavedené praxe v souladu se zákonem o odpadech č. 185/2001 Sb. odpad na skládku obvykle sváží od více původců odpadu, přičemž je vlastníkem tohoto odpadu. Takto je svážen jednak odpad, jehož původcem jsou právnické osoby a/nebo podnikající fyzické osoby, jednak komunální odpad, jehož původcem jsou obce. Provozovatel skládky při převzetí tohoto odpadu (jehož původcem je více subjektů) zváží celou dodávku odpadu a dodavateli odpadu vyúčtuje poplatek za uložení tohoto odpadu na skládku. Dodavatel odpadu poplatek následně rozúčtuje jeho původcům dle objemu obslužených nádob. Tento postup je pro původce nejen ekonomicky výhodný, ale je zejména šetrný k životnímu prostředí. Pokud by byl odpad na skládku svážen od každého původce zvlášť, nebyla by maximálně využita kapacita přepravních prostředků a každý původce by byl povinen uhradit

cenu dopravy v plné výši (na rozdíl od stávající situace, kdy se na úhradě ceny dopravy podílí více původců odpadu). Nadto by se významně zvýšila dopravní zátěž a s tím související zátěž životního prostředí.

Podle ust. § 103 navrhované právní úpravy má být poplatníkem poplatku za ukládání odpadů na skládku

- a) *ten, kdo pozbývá vlastnické právo k odpadu, při jeho předání k uložení na skládku,*
- b) *obec, pokud je původcem ukládaného komunálního odpadu, nebo*
- c) *provozovatel skládky, pokud*
 1. *uložil odpad na jím provozovanou skládku, nebo*
 2. *určil odpad při jeho uložení na skládku jako technologický materiál pro technické zabezpečení skládky,*

příčemž dle ust. PN D12 NZOD se v poplatkovém období do roku 2029 zahrne vybraný komunální odpad s výjimkou nebezpečných odpadů, jehož původcem je obec, namísto do dílčího základu poplatku za ukládání využitelných odpadů do dílčího základu poplatku za ukládání komunálního odpadu, pokud splní podmínky stanovené v PN D12 NZOD a obec uplatní nárok na toto zahrnutí. Pro určení výše poplatku za ukládání odpadů na skládku je dle navrhované právní úpravy podstatné, zda je původcem odpadu obec. Výše popsaná zavedená svozová praxe, která není v rozporu s navrhovanou právní úpravou, však neumožňuje určit původce konkrétního odpadu.

Jak má provozovatel skládky provést příjem odpadu do zařízení, pokud mu bude dodán odpad sebraný na jedné trase z několika obcí a z několika desítek obchodních společností a provozovatel skládky může zvážit jen celý náklad a nemá možnost zjistit váhu odpadu dodaného jednotlivými poplatníky podle písmene a) resp. písmene b) § 103 NZOD?

Dotaz č. 2

Navrhovaná právní úprava zavádí novou koncepci derivátního nabývání vlastnického práva, podle které vlastnické právo k odpadu přechází na nabyvatele v okamžiku přijetí odpadu do zařízení určeného k nakládání s odpady podle ust. § 17 odst. 1 písm. b) a c) NZOD. V případě, že je odpad na skládku předáván z mobilního zařízení ke sběru odpadu, vlastníkem předávaného odpadu je provozovatel tohoto mobilního zařízení ke sběru odpadu, který tak naplňuje definici poplatníka poplatku za ukládání odpadů na skládku dle ust. § 103 písm. a) NZOD. Současně se však může stát, že původcem předávaného komunálního odpadu, jehož vlastníkem je provozovatel mobilního zařízení ke sběru odpadu, bude obec, která tak naplňuje definici poplatníka poplatku za ukládání odpadů na skládku dle ust. § 103 písm. b) NZOD. **Kdo je poplatníkem poplatku za ukládání odpadů na skládku v případě, kdy definici poplatníka ve vztahu k těmto odpadům naplňuje více subjektů? Kdo rozhoduje o tom, od koho má provozovatel skládky poplatek vybrat?** Přestože dle důvodové zprávy k NZOD *bez ohledu na to, kdo vlastní odpad při uložení na skládku, je poplatníkem obec, pokud je původcem tohoto odpadu,* navrhované znění nového zákona o odpadech otázku poplatníka poplatku za ukládání odpadů na skládku takto neupravuje, když stanoví alternativní výčet subjektů, které mohou být poplatníkem.

Dotaz č. 3

V praxi se standardně využívají zařízení pro nakládání s odpady – překládací stanice. Na překládacích stanicích se odpady z důvodů optimalizace nákladů a ochrany životního prostředí shromažďují podle katalogových čísel, nikoliv podle původců. Odpad z překládacích stanic se na skládky expeduje průběžně nebo v dávkách po nashromáždění optimálního přepravního množství. Některá část

uskladněných odpadů se odveze do jiného zařízení pro nakládání s odpady (například do spalovny, do zařízení na mechanicko-biologickou úpravu odpadů, nebo do zařízení na výrobu paliv z odpadů), další část je dodána na skládku A. a jiná část může být dodána na skládku B. Pokud bude ust. § 103 NZOD vykládáno v souladu s důvodovou zprávou tak, že *bez ohledu na to, kdo vlastní odpad při uložení na skládku, je poplatníkem obec, pokud je původcem tohoto odpadu*, vyvstává otázka, **jak zjistí provozovatelé skládky A. a skládky B., která obec je původcem jaké části z přijatých odpadů, aby mohli splnit svoji povinnost vybrat a odvést poplatek za ukládání odpadů na skládku, a to ve správné výši?**

Jak obec zjistí, u kterého z provozovatelů které skládky a v jaké výši má uplatnit svůj nárok na zahrnutí odpadu do dílčího základu poplatku za ukládání komunálního odpadu, jestliže nelze technicky určit kolik jejího odpadu bylo přijato do kterého zařízení?

Předem děkuji za zodpovězení dotazů.

S pozdravem

Ing. Petr Havelka
výkonný ředitel
Česká asociace odpadového hospodářství