



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

Poslanecká sněmovna

Ing. Jana Krutáková

poslankyně

Poslanecký klub STAN

Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

Vážený pane premiére,

obracím se na Vás jakožto poslankyně, představitelka odborné pracovní skupiny RecHelp a také jakožto jeden ze zpravodajů zákona z aktuálního balíku nové odpadové legislativy, který připravilo Ministerstvo životního prostředí (MŽP).

Na konci ledna proběhlo v Poslanecké sněmovně první čtení zákonů ze zmiňovaného balíčku MŽP. Kritických slov bylo skutečně velké množství, jak je ostatně zachyceno ve veřejně dostupných stenozáznamech. To klíčové, na čem se informovaní poslanci a odborná veřejnost většinově shodují, je fakt, že aktuální balíček nové odpadové legislativy v reálu nemá potenciál ke splnění závazných cílů z nových evropských směrnic, zejména cílů zajištění recyklace minimálně 65 % komunálních odpadů do roku 2035. Cíl je to nelehký, ale Česká republika se k jeho splnění zavázala, podobně jako ostatní státy EU. V případě nesplnění hrozí České republice sankce.

Již několik měsíců je výrazné riziko, že nová odpadová legislativa nemá potenciál ke splnění závazných evropských cílů, opakovaně sdělováno Ministerstvu životního prostředí, a to z různých stran. Potřebná úprava navrhovaných zákonů však neproběhla. Situace je tedy vážná, bylo třeba věc projednat s odbornou veřejností a učinit závěry.

Dne 4. února 2020 proběhl na půdě Poslanecké sněmovny široce obsazený a veřejně přístupný seminář, kterého se zúčastnili poslanci, zástupci odborné veřejnosti, recyklačních, svozových a zpracovatelských svazů a firem, ekologické organizace, zástupci Svazu měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR a také čtyř dotčených resortů (Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva životního prostředí a Ministerstva práce a sociálních věcí). Dvě klíčové prezentace ze semináře vám přikládám jako přílohu tohoto dopisu (*první - o velmi vážných problémech týkajících se navrhovaného nefunkčního nastavení třídící slevy pro obce a města a chybně nastaveného skládkovacího poplatku, druhá - o možných konkrétních nástrojích na podporu recyklace*).

Jednoznačným výstupem ze semináře je fakt, že navrhovaná nová odpadová legislativa a související zákony neobsahují potřebné nástroje na podporu recyklace. Nově navrhovaná legislativa sice s velkou pravděpodobností splní evropský cíl odklonu odpadů ze skládek (*cíl skládkování max. 10 % komunálních odpadů definován k roku 2035, článek 5 odst. 5 Směrnice EU o skládkách*), ale s prakticky stejnou jistotou nemá potenciál dovést Českou republiku ke splnění závazných cílů recyklace komunálních odpadů (*65 % k roku 2035*). To je pro ČR vážný problém.

Dalším jednoznačným výstupem ze semináře byla žádost/výzva, aby stát bezodkladně zřídil v dané věci oficiální pracovní skupinu, která by navázala na činnost odborné skupiny RecHelp a na jí definované konkrétní nástroje na podporu recyklace. Cílem skupiny by mělo být definování funkčního a akceptovatelného znění potřebných konkrétních nástrojů do národní legislativy. Skupina by měla být nadresortní, nejlépe při Úřadu vlády, měla by být vedena uznávaným odborníkem jmenovaným Vámi, pane premiére, a měla by mít omezený časový mandát cca do června či září 2020, aby stihla doplnit nezbytné nástroje na podporu recyklace do aktuálně projednávaného balíku nové odpadové legislativy. Bez jejich doplnění a bez potřebných úprav vybraných parametrů navrhovaných zákonů je otázka, k čemu vlastně nově navrhovaná odpadová legislativa přispěje? Již nyní je zřejmé, že její dopady na obce a města (občany) budou významné.

Vážený pane premiére, chtěla bych Vás, společně s odborníky z uvedené odborné pracovní skupiny RecHelp, požádat o pokud možno co nejrychlejší ustanovení oficiálního pracovního týmu při Úřadu vlády ve smyslu doporučení citovaného semináře. Aktuálně se to jeví jako jedna z mála možných cest, jak se pokusit konstruktivně dosáhnout zcela nezbytného dopracování nově navrhované odpadové legislativy tak, aby tato mohla mít ambici na potřebný posun odpadů ze skládek nikoli do spaloven na směsný komunální odpad (*před čímž EU varuje*), ale na intenzivní třídění a následně do závazně definované a předepsané recyklace. Plnění recyklačních cílů budeme muset jako ČR prokazovat průběžně, a to v letech 2025 (min. 55%), 2030 (min. 60%) a 2035 (min. 65%). Času na přípravu nezbytného funkčního systémového nastavení je velmi málo.

Odborníci ze skupiny RecHelp, ale i já osobně, jsme Vám v této věci k dispozici a rádi se budeme podílet na činnosti oficiální odborné pracovní skupiny.

Děkuji.

Ing. Jana Krutáková



Přílohy:

1. Prezentace Spolku veřejně prospěšných služeb a Sdružení komunálních služeb k aktuálnímu návrhu parametrů zákona o odpadech – třídící sleva, skládkovací poplatky
2. Prezentace skupiny RecHelp k nutným nástrojům na podporu recyklace



SEMINÁŘ

pod záštitou poslankyně Ing. Jany Krutákové

Nezbytné nástroje na podporu třídění a finální recyklace

Praha 4. 2. 2020, Poslanecká sněmovna PČR

Ing. Richard Blahut,
místopředseda představenstva spolku a vedoucí sekce odpadové hospodářství



Nezávislé organizace s působností na území celé ČR

Sdružující organizace, společnosti a odborníky oborů veřejně prospěšných služeb, celkem cca 150 členů

Většina společností je z části, nebo 100 % zřízena a vlastněna městy a obcemi

70 % společností nakládá s odpady obcí

NOVÝ ZÁKON O ODPADECH

aktuální stav a vývoj





konec r. 2018 - MŽP předložilo do
VNITŘNÍHO připomínkového řízení

počátek r. 2019 - MŽP předložilo do
VNĚJŠÍHO připomínkového řízení

polovina r. 2019 - cca **3 000** připomínek



19.9.2019 - MŽP předložilo legislativní radě vlády - ta jej vrátila k dopracování
- scházely prováděcí vyhlášky
- nebyly vyčísleny dopady navrhovaných změn

17.10.2019 - podruhé legislativní rada vlády
- opět scházely prováděcí vyhlášky

Přesto LRV doporučila vládě schválit !



22.11.2019 jednání **SVPS+SKS+ČAOH**

**s předsednictvem SMO ČR o nastavených
systémech v obcích, poplatcích
a třídící slevě**



9. 12. 2019 – vláda schválila zákon
o odpadech a zákon o obalech

29. – 30. 1. 2020 - první čtení v PSP

účinnost 1. 1. 2021 ?



MŽP navrhuje zvýšení poplatků za ukládání odpadů na skládky

500 → **1 850 Kč / tunu**



	Poplatkové období v roce Poplatek v Kč/t									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Využitelný odpad (SKO)	800	900	1000	1250	1500	1600	1700	1800	1850	1850
Náklady provozovatele +rezerva	500	500	500	500	500	500	500	500	500	500
CENA CELKEM ZA 1 TUNU	1300	1400	1500	1750	2000	2100	2200	2300	2350	2350

POROVNÁNÍ CEN

SKLÁDKA



1 000 Kč/t

SPALOVNA



1 200 Kč/t

(850 – 1 500 Kč / t)

2 350 Kč / t (dle návrhu MŽP)



Poplatkové období v roce Poplatek v Kč/t

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
VYUŽITELNÝ odpad (SKO)	800	900	1000	1250	1500	1600	1700	1800	1850	1850
ZBYTKOVÝ odpad	500	500	500	500	500	600	600	700	700	800

TŘÍDÍCÍ SLEVA

papír + plasty + sklo + BRO + kovy

rok	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
podíl v %	35	45	55	60	65	70	70	70	75

TŘÍDÍCÍ SLEVA ???

- schází metodika výpočtu
- zda započíst odpad s výkupen a ze škol (papír, kovy)?
- zda započíst pokosenou trávu z obce?

SEPAROVANÝ SBĚR – vývoj od roku 1996





STANOVIŠTĚ NÁDOB NA SEPAROVANÝ SBĚR V OBCÍCH



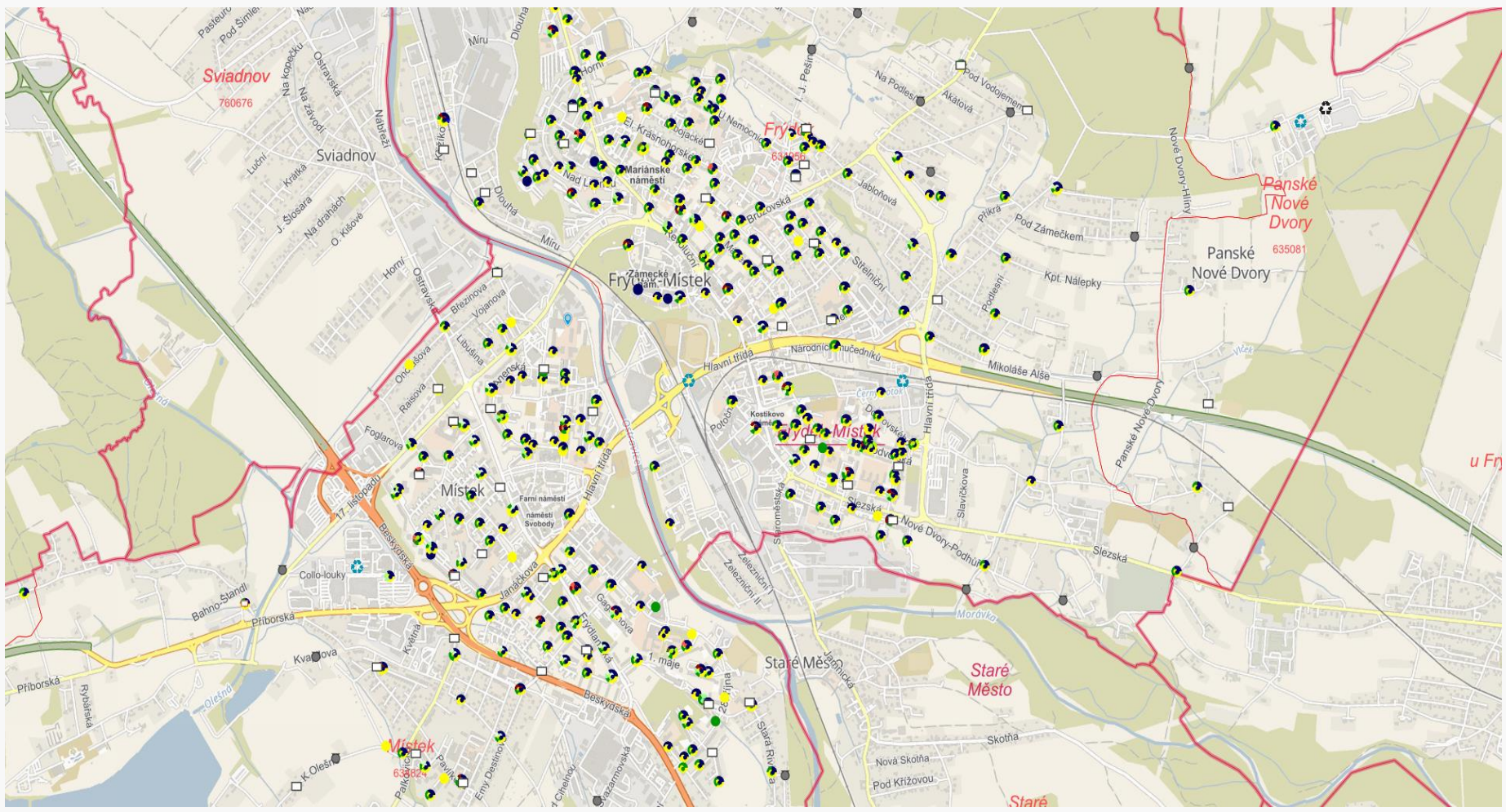


STANOVIŠTĚ NÁDOB





STANOVIŠTĚ NÁDOB FRÝDEK-MÍSTEK





SYSTÉM SEPAROVANÉHO SBĚRU ve MĚSTECH a OBCÍCH

JE DOBŘE NASTAVEN



- **Dostatek nádob na separovaný sběr?**
- **Dostatečné intervaly svozů nádob?**
 - **Nádoby již není kam umístit**



TŘÍDÍCÍ SLEVA x NAŠE OBCE

ODPADY HUKVALDY; r. 2018

POČET OBYVATEL 2 063

odpad	množství	
CELKEM ODPADU	937,95	t
PA+PL+SK+KOV+BRO	423,32	t
PAPÍR	36,6 + 65,5	t
PLASTY	55,60	t
SKLO	47,08	t
KOVY	5,24 + 81,8	t
BRO	131,46	t
PROCENTO TŘÍDĚNÍ	45,13	%
bez KOVU	35,85	%
bez BRO	31,12	%



SPOLEK VEŘEJNĚ PROSPĚŠNÝCH SLUŽEB a SDRUŽENÍ KOMUNÁLNÍCH SLUŽEB





TŘÍDÍCÍ SLEVA x NAŠE OBCE

ODPADY LHOTKA; r. 2018

POČET OBYVATEL 538

odpad	množství	
CELKEM ODPADU	224,53	t
PA+PL+SK+KOV+BRO	69,70	t
PAPÍR	11,30	t
PLASTY	15,81	t
SKLO	13,58	t
KOVY	29,01	t
BRO	0,00	t
PROCENTO TŘÍDĚNÍ	31,04	%
bez KOVU	18,12	%
bez BRO	31,04	%



TŘÍDÍCÍ SLEVA x NAŠE OBCE

ODPADY NOŠOVICE; r. 2018

POČET OBYVATEL 1 070

odpad	množství	
CELKEM ODPADU	331,16	t
PA+PL+SK+KOV+BRO	119,56	t
PAPÍR	27,30	t
PLASTY	19,47	t
SKLO	18,83	t
KOVY	21,33	t
BRO	32,63	t
PROCENTO TŘÍDĚNÍ	36,11	%
bez KOVU	29,66	%
bez BRO	26,25	%



TŘÍDÍCÍ SLEVA x NAŠE OBCE

ODPADY FRÝDEK-MÍSTEK; r. 2018

POČET OBYVATEL

55 210

odpad	množství	
CELKEM ODPADU	20 823,39	t
PA+PL+SK+KOV+BRO	2 956,43	t
PAPÍR	1 325,26	t
PLASTY	578,15	t
SKLO	652,04	t
KOVY	400,99	t
BRO	4 533,18	t
PROCENTO TŘÍDĚNÍ	35,97	%
bez KOVU	34,04	%
bez BRO	14,20	%



TŘÍDÍCÍ SLEVA ?

r. 2019

35 %

r. 2020

45 %

r. 2021

55 %

r. 2022

60 %

r. 2022

65 %

MĚSTO x OBEC	OBLAST	POČET OBYVATEL	PROCENTO TŘÍDĚNÍ
Jihlava	Vysočina	50 845	40
Brno	Brno	380 681	25
Bystřice nad Pernštejnem	Žďár nad Sázavou	19 810	21,35
Křoví - Velká Bíteš	Žďár nad Sázavou	603	39
Osová Bitýška	Žďár nad Sázavou	920	43
Kyjov	Jižní morava	11 295	38,95
Vracov	Jižní morava	4 542	27,59
Dubňany	Jižní morava	6 357	38,52
Veselí nad Moravou	Jižní morava	11 116	41,39
Svatobořice	Jižní morava	3 548	30,03
Tvrdonice	Jižní morava	2 065	44,06
Velké Bílovice	Jižní morava	3 914	37,52
Hustopeče	Jižní morava	5 928	41,05
Starovice	Jižní morava	917	26,62
Ostrava	Moravskoslezský	290 000	34

DOOR TO DOOR SYSTÉMY ?



- rozdíl v třídění oproti nádobovým systémům
minimální + 2 - 3 %
- podstatné zdražení systému svozu



NÁVRH SVPS + SKS + ČAOH

CENA ZA 1 t odpadu max. 1 600 Kč



POPLATEK max. 1 100 Kč/t

	Poplatkové období v roce									
	Poplatek v Kč/t									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
SMĚSNÝ ODPAD	600	700	800	900	1000	1100	1100	1100	1100	1100



PROSTOR PRO RŮZNÉ ŘEŠENÍ A TECHNOLOGIE DLE MOŽNOSTÍ KRAJŮ

VYUŽITELNÉ SLOŽKY - Recyklovat

VÝHŘEVNÉ SLOŽKY – Spalovny, cementárny, teplárny

NEVYUŽITELNÝ ZBYTEK – Uložit na skládce





ZÁKAZ SKLÁDKOVÁNÍ

2024 → 2030

- **Zákaz ukládání směsných komunálních odpadů na skládku, bez předchozí úpravy**
- **Doposud není pro řadu měst a obcí jiná varianta v dostupné vzdálenosti než skládky**
- **Spalovnu nepostaví kraj, město, ani obec (2 - 4 mld. Kč)**



PROJEKTY V MORAVSKOSLEZSKÉM KRAJI

- **Rozvoj třídění odpadů, separovaný sběr**
- **Ostrava, Havířov - zařízení na úpravu odpadů, výroba paliv - následné využití v cementárnách, teplárnách a spalovnách**
- **Karvinsko - Veolia - multipalivový kotel (40 tis tun)?**



PROBLÉM NENÍ **SEPARACE** ALE **RECYKLACE**





DOTŘIĐOVACÍ LINKA





VYUŽITÍ SEPAROVANÉHO SBĚRU

rok 2017

	Materiálové využití (%)	Palivo (%)	Odpad (%)	PROBLÉMY
PAPÍR	99,8	0,0	0,2	pokles cen
SKLO	99,3	0,0	0,7	úbytek množství
PLAST	31,0	66,0	3,0	různorodý materiál, problémy s odbytem



VYUŽITÍ SEPAROVANÉHO SBĚRU rok 2018

	Materiálové využití (%)	Palivo (%)	Odpad (%)	PROBLÉMY
PAPÍR	99,7	0,0	0,3	pokles cen
SKLO	99,3	0,0	0,7	úbytek množství
PLAST	23,7	70,5	5,8	různorodý materiál, problémy s odbytem



VYUŽITÍ PLASTŮ

roky 2008 - 2018

	Množství celkem (t/rok)	Materiálové využití (%)	Palivo (%)	Odpad (%)	Materiálové využití (t/rok)
2018	1 520	24	70	6	360
2017	1 420	31	66	3	440
2016	1 320	30	66	4	396
2015	1 300	33	63	4	429
2014	1 130	43	48	9	486
2013	1 100	43	43	14	473
2012	1 140	43	35	22	490
2008	854	45	13	42	384



PODPORA RECYKLACE

- **nevyrábět obaly, které se nedají zrecyklovat**
- **podpořit vznik zařízení na recyklaci plastů**
- **stanovit reálné požadavky pro třídící linky na jakost a složení směsných plastů určených k recyklaci**



DĚKUJEME ZA POZORNOST





POSLANECKÁ SNĚMOVNA
PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

„Nezbytné nástroje na podporu třídění a finální recyklace“

seminář pod záštitou poslankyně Jany Krutákové a
odborné pracovní skupiny

[RecHelp](#)

4. února 2020, Poslanecká sněmovna



Závazek ČR - dosáhnout evropských recyklačních cílů

- **Zajistit minimálně 65 % recyklaci komunálních odpadů k roku 2035** a zároveň ke stejnému roku snížit skládkování komunálních odpadů na max. 10 %
- V praxi to znamená potřebu přeměřovat **ročně cca 1,4 mil. tun** komunálních odpadů do finální recyklace k roku 2035
- Balík navrhované legislativy řeší – odklon odpadů ze skládek, částečně třídění, recyklaci prakticky vůbec

Ze zákonů nevyplývá, jak chce stát zajistit, aby se odpady odkloněné ze skládek nepřesunuly do nových spaloven (ZEVO), jak varuje EU, ale v nezbytné míře na recyklaci.

Navýšený skládkovací poplatek sice odkloní odpady ze skládek, to ano, nemá však prakticky žádnou váhu k tomu přiklonit je k předepsané recyklaci.



Co potřebuje smysluplná, zdravá a dlouhodobě funkční recyklace

- **Zdroje** druhotných surovin - Funkční a vysoce výkonný předstupeň stabilního a efektivního třídění komunálních odpadů
- **Nástroje** - Technologické vybavení pro recyklaci a know-how
- **Ekonomický smysl** – zajištění dostatečné výhodnosti a kvality recyklovaných výrobků, motivace k jejich používání; chybějící **POPTÁVKA** po recyklovaných výrobcích; znevýhodnění nerecyklačních cest – skládkování, spalování (ZEVO), primární suroviny, apod.
- Citelné navýšení **POPTÁVKY** po recyklovaných výrobcích – v návaznosti na to se realizuje potřebné navýšení kapacit recyklace v ČR
- **BEZ STIMULAČNÍCH OPATŘENÍ NENÍ OBJEKTIVNĚ MOŽNÉ STANOVENÝCH CÍŮ DOSÁHNOUT**
- Skupina RecHelp – definovala **11 konkrétních stimulačních nástrojů na podporu recyklace**; při jejich realizaci a při další nezbytné úpravě některých parametrů navrhované legislativy je pak možné dosáhnout závazných cílů EU
- Zásadní je parametr času – je třeba legislativu upravit co nejdříve



RecHelp - 11 konkrétní nástrojů na podporu recyklace

- 1. Snížená sazba DPH na recyklované výrobky a vybrané recykláty**
- 2. Snížení zdanění práce v recyklačním průmyslu**
- 3. Závazek státu, aby ve veřejných zakázkách preferoval určité procento recyklovaných výrobků**
- 4. Daňové zvýhodnění recyklace v rámci daně z příjmu**
- 5. Podpora recyklace v rámci dotačních programů**
- 6. Zapracování využití recyklovaných materiálů a recyklátů do technických norem**
- 7. Nástroje motivující samotné výrobce obalů a výrobků**
- 8. Příprava standardů pro sekundární plasty**
- 9. Edukační a osvětový materiál pro možnosti uplatnění druhotných surovin, konkrétně plastů**
- 10. Statistika a evidence vzniku a využití druhotných surovin**
- 11. Zdanění primárních surovin**



1. Snížená sazba DPH na recyklované výrobky a vybrané recykláty

- **Nástroj doporučován i Evropskou komisí a Evropských parlamentem v rámci doprovodných materiálů k balíčku oběhového hospodářství**
- **Zpracování a recyklace všech odpadu komunálních a průmyslových**
- **Snížení sazby DPH u recyklovaných výrobků a recyklátů a snížení DPH na službu (např. jako příloha č. 2 k zákonu o DPH) dle procentuálního obsahu recyklátu ve výrobku**
- **Daňové zvýhodnění na sníženou sazbu DPH 5 %**



2. Snížení zdanění práce v recyklačním průmyslu

- **Recyklace je náročnější na potřebu práce než výroba z primárních surovin**
- **Zdanění práce má ČR poměrně vysoké – 25 % sociální a 9 % zdravotní pojištění**
- **Reálný prostor pro možné úlevy ve zdanění práce**
- **Systémový nástroj ve formě daňové úlevy pro zaměstnavatele, nikoli pro zaměstnance (analogie chráněné dílny)**
- **Systémové vyčlenění dotčených činností (třídění, recyklace, regranulace atd.)**
- **Snížení odvodů na sociální a zdravotní pojištění na 19 % resp. 7 %**



3. Závazek státu, aby ve veřejných zakázkách preferoval určité procento recyklovaných výrobků

- **Rovněž doporučováno Evropskou komisí a Evropským parlamentem**
- **Stát zaváže povinné osoby (tj. subjekty čerpající veřejné rozpočty a subjekty s majoritním podílem státu) využitím povinného procenta (15 %) recyklovaných výrobků / recyklátů ve veřejných zakázkách**
- **Zavedení přímo do zákona o veřejných zakázkách**
- **Vypracování metodického pokynu státu pro státní zadavatele**
- **Opatření přináší výrazný efekt na straně navýšení poptávky**



4. Daňové zvýhodnění recyklace v rámci daně z příjmu

- **Subjekty prokáží vyrobení určité hmotnosti vybraných recyklovaných výrobků / recyklátů za rok viz analogie u státní podpory zemědělců**
- **Podpora vztažená k množství recyklovaného materiálu (dle kódu způsobu nakládání s odpadem v evidenci odpadů / ve výrobní evidenci firmy)**
- **Výše daňové slevy přímo úměrná množství (hmotnosti) vyrobených recyklovaných výrobků / recyklátů + definován strop daňové slevy**
- **Možné selektivní zúžení podpory / daňové slevy např. na zpracování, vývoj technologií, vědu, výzkum, v oblasti recyklace a využití materiálů, apod.**
- **Snížení DzP ze současných 19 % na 15 %**



5. Podpora recyklace v rámci dotačních programů

Recyklační firmy nepotřebují primárně dotace do technologie, efektivnější pro navýšení kapacit jsou pobídky a podpora projektů, které využívají recyklované projekty – **pozitivní ovlivnění poptávky**

Využití dotačních programů

- definované podmínky (např. využití stanoveného procenta recyklovaných výrobků či recyklátů)
- vyšší počet bodů v rámci systému hodnocení projektů ve fázi jejich schvalování
- vhodné doplnit podporu recyklovaných výrobků do Partnerské smlouvy a do všech programů

Příklad dotace: projektu na revitalizaci parku navrhne lavičky z recyklovaných druhotných surovin = vyšší hodnocení = vyšší pravděpodobnost schválení projektu a celé realizace - viz dotační program „Dešťovka“

Aktivní jsou jak MŽP, tak MPO – je však **třeba pobídky zaměřovat zejména na stimulaci poptávky po produktech recyklace** – možnosti jsou také u SFDI, u MZe a dalších



6. Zapracování využití recyklovaných materiálů a recyklátů do technických norem

- Vyššímu využití recyklovaných materiálů jako druhotných surovin často brání absence technických norem a předpisů – omezení zejména v souvislosti se Zákonem 22/1997 Sb. o technických požadavcích na výrobky – **vzniká bariéra pro rozvoj recyklace**
- Řada obecně závazných norem vůbec nepočítá s možností využití recyklátů do výrobků (typický příklad ČSN EN 206 „Beton - Specifikace, vlastnosti, výroba a shoda“ – neumožňuje ve vyšší míře využívat recyklovaný beton, cihly apod. jako plnivo, byť je to technicky možné a výzkumem prokázané)
- Způsobuje omezení projektantů v oblasti stavebnictví využívat recyklované stavební materiály ve formou true-cyclingu (na nové výrobky) a nikoliv jen down-cyclingu (např. jako hydraulicky nestmelené podloží některých komunikací nebo zásypy). **Zde jen osvěta nepomůže**
- Proto je nezbytná aktualizace stávajících norem a dopracování některých nových



7. Nástroje motivující samotné výrobce obalů a výrobků

- **Nástroje podporující minimalizaci množství odpadů z obalů a výrobků, jejich snadnou a efektivní recyklaci a zapojení výrobců do procesů nakládání s výrobky a obaly po konci životního cyklu (smysl, přínos, ochota se zapojit)**
- **EU definované nástroje **ERP**, **ekodesign** a nově **ekomodulace** – potřeba efektivního a rychlého přenesení do národních legislativ ve vzájemné symbióze (znevýhodnění neopravitelných a komplikovaně recyklovatelných výrobků a obalů)**
 - Široké spektrum různých typů plastů a jejich variací, využívaných zejména ze strany výrobců obalů a samotných výrobků *(ve žluté popelnici cca 40 různých druhů plastů – nemožné efektivní třídění a recyklace)*
- **Legislativní zakotvení nutné redukce velikosti obalů tak, aby odpovídaly velikosti a potřebám výrobku**



8. Příprava standardů pro sekundární plasty

- **Sjednocení a definování technických požadavků na různé druhy plastových recyklátů jakožto surovinových zdrojů pro další výrobu**
- **Různé druhy plastových recyklátů, regranulátů, apod. by se měly stát standardní materiálovou komoditou, pro kterou bude existovat trh; k tomu je vhodné i na národní úrovni definovat standardy**
- **Nástroj pro vyšší poptávku po recyklátech plastů**
- **Nástroj doporučuje i Evropský parlament**



9. Edukační a osvětový materiál pro možnosti uplatnění druhotných surovin, konkrétně plastů

- Edukační materiál o možnostech využití různých druhů plastů a o jejich kvalitativních parametrech a možných konkrétních aplikacích
 - viz Katalog výrobků a materiálů s obsahem druhotných surovin pro použití ve stavebnictví, 2018
- Navázání na analýzu ISES (pro MPO a TAČR) *Analýza bariér podnikatelského prostředí v oblasti vyššího využívání druhotných surovin v ČR a návrh řešení vedoucích k jejich odstranění nebo zmírnění, 2017*
- Tento nástroj využívá zejména potenciálu odborné osvěty k zajištění potřebného navýšení poptávky



POSLANECKÁ SNĚMOVNA
PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

TAČR

Analýza bariér podnikatelského prostředí v oblasti vyššího využívání druhotných surovin v ČR a návrh řešení vedoucích k jejich odstranění nebo zmírnění (2017)

Identifikace bariér při využívání plastů

– celkem 30 bariér

- 15 legislativních bariér
- 7 kvalitativních
- 4 ekonomické
- 4 společenské + informativní



**Stávající legislativa nevytváří
podmínky pro rozvoj
zpracovatelských technologií.**

Příčiny pro vznik bariér s nejvyšší významností

- nastavené právní předpisy
- nedůvěra k dodržování kvalitativních standardů recyklátů
- neexistence kódového označení pro recyklát
- absence povinnosti použít recykláty
- ...

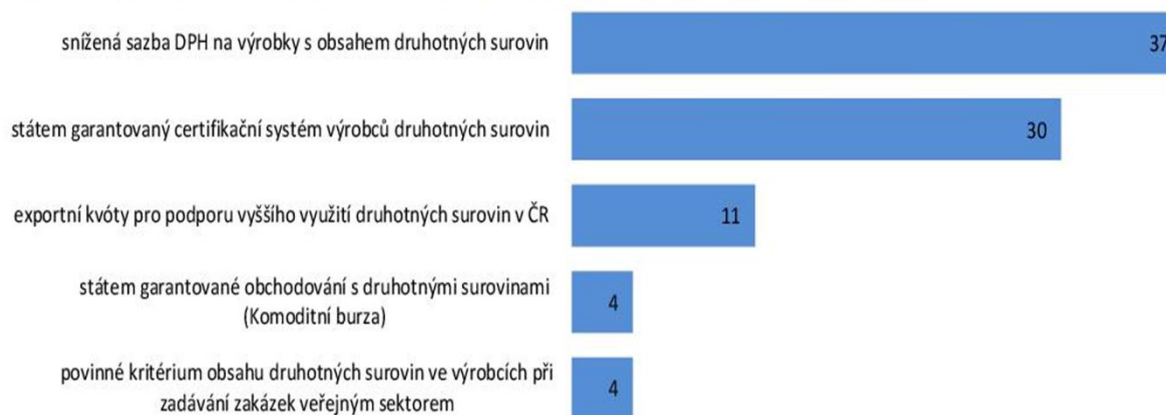


Výsledky průzkumu

ANALÝZA BARIÉR PODNIKATELSKÉHO PROSTŘEDÍ V OBLASTI VYŠŠÍHO VYUŽÍVÁNÍ DRUHOTNÝCH SUROVIN V ČR

4.1 Výroba pryžových a plastových výrobků

Stimuly zvyšující využívání druhotných surovin v organizacích



údaje jsou v procentech

Základ: celý soubor



POSLANECKÁ SNĚMOVNA
PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

Katalog výrobků a materiálů s obsahem druhotných surovin /PLASTY/

- **Obdoba Katalogu výrobků a materiálů s obsahem druhotných surovin pro použití ve stavebnictví, 2018 – FUNKČNÍ NÁSTROJ NA PODPORU RECYKLACE**
- Nastavení standardů kvality – určení kvalitativních parametrů
- Přehled konkrétních aplikací
- Rozšíření informovanosti firem o možnostech užití druhotných surovin
- Vracení recyklovaných materiálů zpět do oběhu



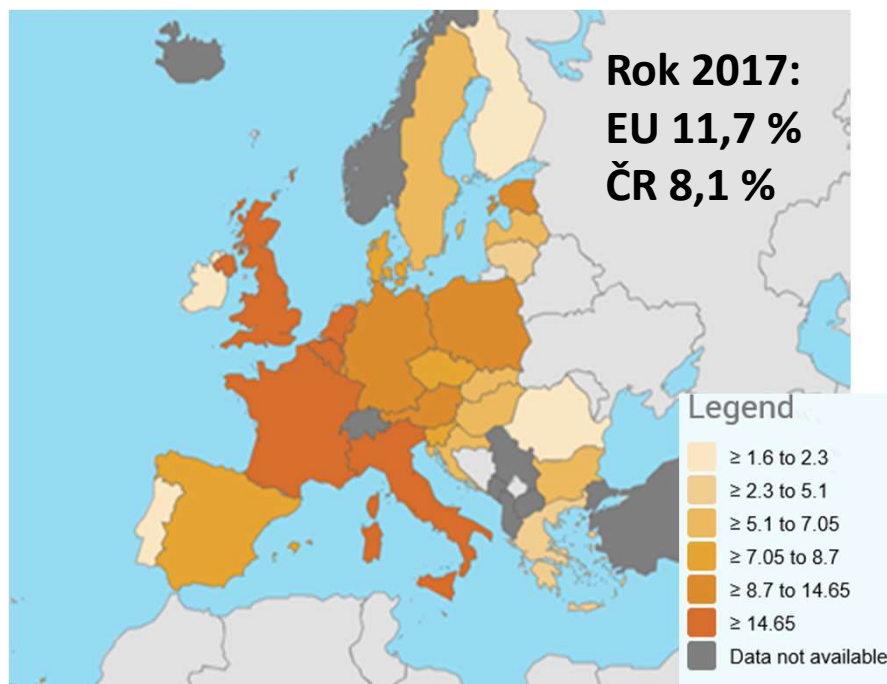
**PROLOMENÍ BARIÉR A ZAHÁJENÍ SPOLUPRÁCE
PODPORA POPTÁVKY – PODPORA ODBYTU**



10. Evidence vzniku a využití druhotných surovin

- **Kdo neměří, netřídí...**
- **Sledování materiálových toků druhotných surovin a jejich využití v recyklaci – indikátor míra cyklického využívání materiálů**
- **Údaje za ČR dlouhodobě zjišťuje ČSÚ - nutné zachovat a tento systém dále rozvíjet - klíčová podpora MPO (Politika druhotných surovin ČR)**
- **Nutné je rovněž systémově vyřešit stále trvající a vážný problém s dvojitými daty za odpadové hospodářství ČR (průměrná produkce komunálních odpadů za 9 let dle MŽP 5,2 mil tun x ČSÚ 3,2 mil tun – rozdíl 2 mil tun ročně), Eurostat vyžaduje statistická data ČSÚ, ta byla rovněž podrobena dvěma auditům Eurostatu a obstála**

MÍRA CYKLICKÉHO VYUŽÍVÁNÍ MATERIÁLŮ (CMU)



Zdroj: Eurostat/ČSÚ;

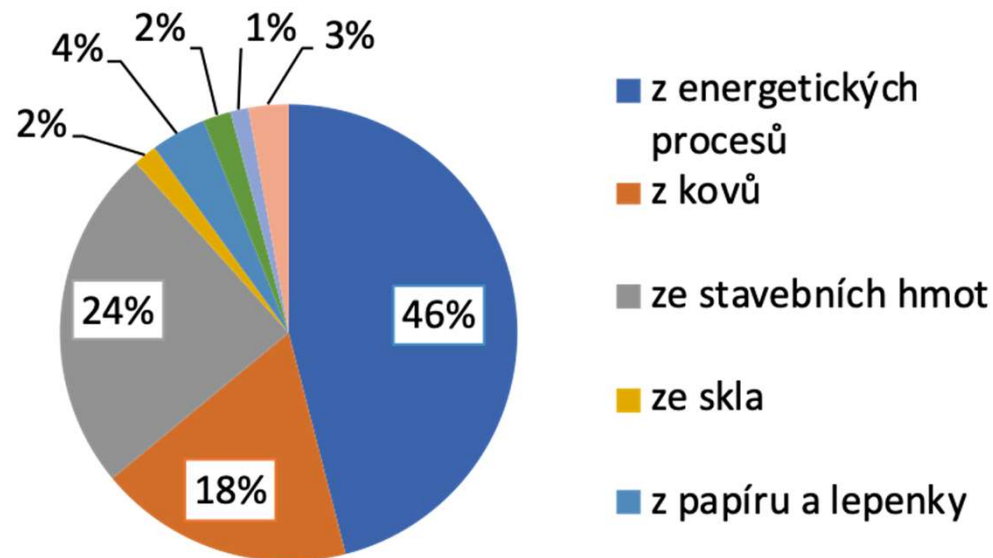
https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/cei_srm030/default/table?lang=en

MÍRA CYKLICKÉHO VYUŽÍVÁNÍ MATERIÁLŮ V...



- Jeden ze sady indikátorů k oběhovému hospodářství EU (je sledován od roku 2011)
- V ČR součástí Politiky druhotných surovin ČR (MPO)

DRUHOTNÉ SUROVINY, ROK 2018



Zdroj: MPO – Politika druhotných surovin ČR
ČSÚ - <https://www.czso.cz/csu/czso/produkce-vyuziti-a-odstraneni-odpadu-2018> (graf 14)

- **Produkce druhotných surovin v ČR v roce 2018 dle statistického zjišťování (Odp5-01): 22,2 mil. tun**
- **Indikátor je v ČR sledován od roku 2011**

DVOJE DATA O ODPADECH V ČR

Celková produkce odpadů v ČR, v tis. tunách					
	2014	2015	2016	2017	2018
ČSÚ	23 789	26 947	25 758	24 926	28 353
MŽP	32 028	37 338	34 242	34 513	37 785
ROZDÍL	8 239	10 391	8 484	9 587	9 432

Produkce komunálních odpadů v ČR, v tis. tunách					
	2014	2015	2016	2017	2018
ČSÚ	3 261	3 337	3 580	3 643	3 732
MŽP	5 324	5 274	5 612	5 691	5 782
ROZDÍL	2 063	1 937	2 032	2 048	2 050

Zdroj ČSÚ: Program statistických zjišťování (Odp5-01)

Zdroj MŽP: CENIA/ISOH



11. Zdanění primárních surovin (1)

- Nikoli plošné, ale **výběrové** pro suroviny, které je možné nahradit druhotnými surovinami
- Opatření je možno zavést v národní legislativě
- EK hovoří o zdanění primárních plastů ve výši ~800 €/t (Zástupci ČR odmítli)
- Itálie v roce 2020 zavede daň ze spotřebovaných plastů: ~450 €/t
- Velká Británie plánuje zavést daň z obalů, které neobsahují recyklát
- Rakousko: chce snížit daň z příjmu a zavést daň z CO₂ (podobnou daň mají Itálie, Švédsko, Francie, Nizozemsko, Norsko, ...)



11. Zdanění primárních surovin (2)

- **V ČR ukončit moratorium na zvyšování poplatků z vytěženého nerostného bohatství (důležité pro: uhlí, vápenec, štěrky, písky, kamenivo, lithium, ...)**
- **Daň z těžby stavebních surovin dle množství, ne ceny má:**
- **Dánsko: 17 Kč/m³**
- **Velká Británie: 60 Kč/t: spotřeba přírodních surovin po zavedení daně začala prudce klesat (přes rapidní růst stavební výroby) a recyklace se zvýšila o 1/3**
- **Toto opatření může působit jako fiskálně vyvažující pro státní rozpočet, s ohledem na potřebu schválení daňového zvýhodnění pro recyklované výrobky**



Závěry a doporučení

- Směrnice nestanovuje cíle obcím, městům, či firmám, jedná se o cíle a závazky státu
- **Aktuální verze navrhované nové odpadové legislativy nemá potenciál splnit závazné cíle EU v oblasti recyklace**
- Národní legislativu je třeba doplnit směrem k podpoře recyklace o konkrétní nástroje
- Je třeba doplnit a upravit i stávající balíček nových odpadových zákonů, včetně změnového zákona, a dále doplnit další související normy
- Je třeba vyřešit stále trvající vážný problém s dvojími daty za odpady – ČR potřebuje kvalitní a nezávislou statistiku
- Opatření není možné nijak odkládat, ČR by pak neměla reálnou šanci na splnění svých závazků týkajících se cílů recyklace
- Skupina RecHelp žádá:
 - vládu o ustanovení **oficiální pracovní skupiny k prosazení nástrojů na podporu recyklace do národní legislativy**
 - aby vedením skupiny byla pověřena konkrétní odborně uznávaná osoba při úřadu vlády, aby byla zajištěna nezbytná koordinace dotčených resortů
 - aby skupina obdržela nepřekročitelný časový mandát, nejlépe do června 2020, aby bylo možné s využitím jejích výstupů doplnit a upravit stávající balíček nových odpadových zákonů