

Předkládací zpráva

Ministerstvo životního prostředí předkládá do meziresortního připomínkového řízení **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 25/2008 Sb., o integrovaném registru znečišťování životního prostředí a integrovaném systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů** (dále jen „zákon č. 25/2008 Sb.“).

Návrh zákona je předkládán **na základě usnesení vlády č. 419 ze dne 31. května 2010**, kterým byl vzat na vědomí materiál Ministerstva průmyslu a obchodu (MPO) s názvem *„Opatření k posílení konkurenceschopnosti a rozvoje podnikání v České republice eliminací nadbytečných požadavků environmentální legislativy“* (tzv. ekoaudit). Návrh představuje řešení podnětu č. 7 daného materiálu, který se týká vymezení okruhu povinných subjektů podle § 3 odst. 2 zákona č. 25/2008 Sb. Jedná se o provozovatele, na něž se nevztahuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 166/2006, kterým se zřizuje evropský registr úniků a přenosů znečišťujících látek a kterým se mění směrnice Rady 91/689/EHS a 96/61/ES. (dále jen „nařízení č. 166/2006/ES“). Tito provozovatelé tak mají evidenční a případně též ohlašovací povinnosti (při překročení příslušných ohlašovacích prahů) ve vztahu k integrovanému registru znečišťování životního prostředí (IRZ) výhradně na základě národní legislativy.

Podle platného znění § 3 odst. 2 zákona č. 25/2008 Sb. provozovatel, kterým je podnikající fyzická osoba nebo právnická osoba, provozující provozovnu, kterou tvoří jedna nebo více stacionárních technických jednotek provozovaných v jedné lokalitě, v níž je prováděna jiná činnost, než je uvedena v příloze I nařízení č. 166/2006/ES nebo činnost s nižší kapacitou, než je uvedena v této příloze, ohlašuje úniky a přenosy znečišťujících látek podle odstavce 1 a vede evidenci údajů pro ohlašování způsobem uvedeným v čl. 5 odst. 5 nařízení č. 166/2006/ES. Podle navrhované právní úpravy je v § 3 odst. 2 namísto současného vymezení ohledně určení povinných subjektů odkazováno na **nově doplňovanou přílohu zákona obsahující taxativní výčet průmyslových činností, včetně prahových hodnot**. Výchozím podkladem pro stanovení těchto činností byla klasifikace CZ-NACE. V seznamu činností obsaženém v nově doplňované příloze zákona nejsou uváděny činnosti, které jsou plně, tj. z hlediska druhu činnosti i prahové hodnoty pro kapacitu, pokryty v nařízení č. 166/2006/ES.

Cílem navrhované právní úpravy je **snížení počtu provozovatelů, kteří mají evidenční a případně též ohlašovací povinnosti ve vztahu k IRZ, a tím i snížení jejich administrativní zátěže, s důrazem na snížení administrativní zátěže malých a středních podnikatelských subjektů**. Nové vymezení okruhu povinných subjektů nad rámec nařízení č. 166/2006/ES by rovněž mělo přesněji specifikovat, na které subjekty se povinnosti ve vztahu k IRZ vztahují. Navrhovaná právní úprava vzhledem k tomu, že se týká jen povinných subjektů, na které se nevztahuje nařízení č. 166/2006/ES, žádným způsobem neovlivní plnění povinností České republiky vyplývajících z daného evropského nařízení. Redukce by se měla

dotknout **asi 1/3 současných ohlašovatelů** (tj. přibližně 1700 provozoven z celkových 5 tis.) **a jejich úspory by mohly dosáhnout částky 29 mil. Kč za rok.**

Podle původního návrhu MPO k řešení příslušného podnětu bylo navrženo úplné zrušení § 3 odst. 2 zákona č. 25/2008 Sb., tj. navrhovalo se omezení okruhu povinných subjektů ve vztahu k IRZ jen na provozovatele podle evropského nařízení č. 166/2006/ES. K danému podnětu se v letech 2011 až 2013 konala řada jednání pracovní skupiny složené ze zástupců MŽP, MPO, Ministerstva zemědělství (MZE), průmyslových svazů a nevládních ekologických organizací. Cílem činnosti pracovní skupiny bylo nalezení shody na takovém řešení k danému podnětu, které by na jedné straně znamenalo snížení administrativní zátěže ohlašovatelů do IRZ, zejména malých a středních podnikatelských subjektů, a na druhé straně nesnižovalo pozitivní přínos IRZ z hlediska ochrany životního prostředí. Předkládaný návrh zákona je **kompromisním řešením**, které vychází z výsledků jednání příslušné pracovní skupiny. Lze konstatovat, že návrh v tomto znění byl dohodnut s MPO i MZE. Ohledně většiny činností bylo rovněž dosaženo shody se zástupci nevládních ekologických organizací.

Spolu s výše popsanou změnou § 3 odst. 2 zákona č. 25/2008 Sb., která je navrhována na základě usnesení vlády k tzv. ekoaudit, je navrženo několik dalších změn zákona č. 25/2008 Sb. Zejména se jedná **o zrušení povinnosti autorizace hlášení podávaných prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí (ISPOP)**. Tato změna, týkající se § 4 odst. 7 zákona č. 25/2008 Sb., je navrhována z toho důvodu, že v současné době ohlašovatel, který nedisponuje uznávaným elektronickým podpisem nebo datovou schránkou, musí v souladu se správním řádem resp. daňovým řádem hlášení zaslané elektronicky dodatečně autorizovat v listinné podobě. Tento způsob podávání hlášení představuje necelých 50 % všech podání, tj. cca 70 tis. podání ročně, což znamená značnou administrativní zátěž pro agenturu CENIA jakožto provozovatele ISPOP i pro ohlašovatele. Autenticita podávaného hlášení je přitom dostatečně zajištěna systémem povinné registrace ohlašovatele v systému ISPOP. Navrhované zrušení autorizace hlášení podávaných prostřednictvím ISPOP tak znamená významné snížení administrativní zátěže a nákladů spojených s agendou na straně ohlašovatelů i provozovatele ISPOP.

Druhou změnou v oblasti ISPOP je **zrušení možnosti zasílání plné moci k zastupování povinného subjektu prostřednictvím datové schránky ministerstva**. Tím dojde k omezení možných způsobů zasílání plné moci na zasílání prostřednictvím ISPOP. Navrhovaná změna povede ke snížení administrativní zátěže a tím ke snížení nákladů provozovatele systému ISPOP. Co se týče dopadů navrhované úpravy na ohlašovatele resp. na zmocněnce, celkové náklady lze očekávat minimální.

Předkládaný návrh zákona rovněž obsahuje další dvě změny v oblasti IRZ.. Nově doplňovaným ustanovením § 3 odst. 6 zákona č. 25/2008 Sb. se **upřesňuje formulace povinnosti vést evidenci údajů pro ohlašování do IRZ tak, aby plně odpovídala rozsahu IRZ**. Rovněž dochází k **upřesnění kompetencí MŽP** v § 7 tohoto zákona tak, aby jejich výčet plně odpovídal kompetencím, které MŽP vykonává v oblasti IRZ a ISPOP.