

# **O d ů v o d n ě n í**

## **1. OBECNÁ ČÁST**

### **a) Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad**

#### **I. Důvod předložení, základní obsah**

##### **1. Název**

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 383/2001 Sb., o podrobnostech nakládání s odpady, ve znění pozdějších předpisů a vyhláška č. 381/2001 Sb., kterou se stanoví Katalog odpadů, Seznam nebezpečných odpadů a seznamy odpadů a států pro účely vývozu, dovozu a tranzitu odpadů a postup při udělování souhlasu k vývozu, dovozu a tranzitu odpadů (Katalog odpadů), ve znění pozdějších předpisů.

##### **2. Identifikace problému, cílů, kterých má být dosaženo, rizik spojených s nečinností**

Dne 21. června 2013 vstoupil v platnost zákon č. 169/2013 Sb., kterým byl novelizován zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 25/2008 Sb., o integrovaném registru znečišťování životního prostředí a integrovaném systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů. Tento novelizační zákon byl vypracován na základě úkolu uvedeného v usnesení vlády č. 419 ze dne 31. května 2010 (usnesením byl schválen materiál „Informace o návrhu opatření k posílení konkurenceschopnosti a rozvoje podnikání v České republice eliminací nadbytečných požadavků environmentální legislativy“ tzv. „ekoaudit“) a v usnesení vlády č. 157, kterým bylo ministru životního prostředí uloženo provést potřebná opatření pro realizaci návrhů vyplývajících z materiálu meziresortní komise. Hlavním cílem tohoto zákona je odstranit nebo zmírnit některé požadavky převážně administrativního charakteru, které jsou podle platné právní úpravy kladeny na subjekty nakládající s odpadem a které byly shledány jako ne zcela nutné, a to při zachování dostatečné ochrany životního prostředí. Navrhovaná opatření by měla v první řadě prospět malým a středním podnikatelům.

Cílem předkládané vyhlášky je provedení odpovídajících změn v prováděcích vyhláškách tak, aby odpovídaly novelizovaným ustanovením zákona. S ohledem na odlišné nastavení účinnosti jednotlivých ustanovení výše uvedeného zákona provádí se touto vyhláškou změny pouze ve vztahu k částem zákona, které nabudou účinnosti k 1. říjnu 2013.

Dále tato vyhláška provádí opravu některých nepřesností ve stávajícím textu novelizovaných vyhlášek a přináší také novou úpravu některých institutů, které je možné upravit na úrovni prováděcích předpisů a jejichž úprava je s ohledem na problémy, které současné nastavení způsobuje, nezbytná, či úpravu některých ustanovení, která vyplývá z úkolu, který byl Ministerstvu životního prostředí stanoven usnesením vlády.

Úkolem, který je možné realizovat na úrovni novelizace vyhlášky č. 383/2001 Sb. a který vyplývá z usnesení vlády č. 72 z 30. ledna 2013 je redukce povinnosti zpracovávat základní popis odpadu.

## **II. Návrh variant řešení**

- 1. Varianta 0** – ponechání současného stavu
- 2. Varianta 1** – zpracování návrhu nové právní úpravy (prováděcí právní předpis k zákonu o odpadech)

Na základě zhodnocení jednotlivých bodů návrhu vyhlášky doporučujeme přijmout Variantu 1, tj. vydání návrhu prováděcího právního předpisu k zákonu o odpadech v navrženém znění.

## **III. Hlavní principy navrhované právní úpravy**

### **1. Zrušení povinnosti vyloučení nebezpečných vlastností (§ 2, odst. 5)**

#### **1.1 Důvod předložení a cíle**

##### **1.1.1 Definice problému**

Současné znění vyhlášky požaduje, aby každý provozovatel po odstranění všech nebezpečných látek provedl vyloučení nebezpečných vlastností, které je možné provádět pouze na základě odborného posudku (osvědčení), při kterém není možné odebrat vzorky. Jedná se o povinnost finančně náročnou, i kdyby byla prováděna pouze na technologii (tj. každý provozovatel) a ne na každé vozidlo.

##### **1.1.2 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti**

Vyhláška č. 381/2001 Sb., kterou se stanoví Katalog odpadů, Seznam nebezpečných odpadů a seznamy odpadů a států pro účely vývozu, dovozu a tranzitu odpadů a postup při udělování souhlasu k vývozu, dovozu a tranzitu, ve znění pozdějších předpisů, vyžaduje, aby provozovatel zařízení ke sběru autovraků zařadil přijatý autovrak pod katalogové číslo 16 01 04\* (autovraky). Zpracovatel autovraků může autovrak zařazený pod katalogové číslo 16 01 04\*, po odstranění všech nebezpečných látek a vyloučení nebezpečných vlastností, zařadit pod katalogové číslo 16 01 06 (autovraky zbavené kapalin a jiných nebezpečných součástí). Tzv. ekoauditová novela zákona o odpadech (zákon č. 169/2013 Sb.) odstranila nutnost provádět v těchto případech vyloučení nebezpečných vlastností odpadů a umožnila provozovateli zařízení zařadit autovrak, ze kterého byly demontovány všechny nebezpečné části a odčerpány všechny provozní náplně, zařadit do kategorie ostatní odpad bez provedení hodnocení nebezpečných vlastností odpadů.

##### **1.1.3 Identifikace dotčených subjektů**

Provozovatelé zařízení.

#### **1.1.4 Popis cílového stavu**

Cílem této změny je snížení nákladů na provádění vyloučení nebezpečných vlastností, které může provádět pouze odborně způsobilá osoba.

#### **1.1.5 Zhodnocení rizika**

Zrušením této povinnosti není očekáváno žádné riziko ohrožení životního prostředí.

### **1.2 Návrh variant řešení**

#### **1.2.1 Varianta 0**

Ponechání současného stavu, kdy musí být provozovatelem provedeno vyloučení nebezpečných vlastností (včetně možnosti provést toto vyloučení na technologii), tak aby bylo možné po odstranění všech nebezpečných látek autovrak katalogové číslo 16 01 04\* zařadit jako autovrak zbavený kapalin a jiných nebezpečných součástí 16 01 06.

#### **1.2.2 Varianta 1**

Zrušení povinnosti mít osvědčení o vyloučení nebezpečných vlastností autovraku.

### **1.3 Vyhodnocení nákladů a přínosů**

#### **1.3.1 Identifikace nákladů a přínosů**

##### **a) Varianta 0**

Tato varianta přináší náklady pro provozovatele, kteří musí zažádat o provedení vyloučení nebezpečných vlastností autovraků u své technologie. Z konzultací vyplynulo, že náklady na jeden odborný posudek jsou cca 35 tis. Kč, jedná se o přibližnou hodnotu, cena může být i vyšší, protože v ní mohou být zahrnuty i jiné činnosti (například přepracování provozního řádu apod.). Z toho vyplývá, že při počtu 508 provozovatelů mohou být náklady až 17,8 mil. Kč v případě, že by všichni žádali o dané osvědčení v ceně 35 tis. Kč.

##### **b) Varianta 1**

Přínosem této varianty je snížení byrokratické zátěže podnikatelů, protože zrušením povinnosti provádět vyloučení nebezpečných vlastností nijak neměníme způsoby při nakládání s autovraky u provozovatelů, kteří musí dodržovat další pravidla, která dokládají v souvislosti se žádostí o souhlas u krajského úřadu a s vyhláškou č. 352/2008 Sb., o podrobnostech nakládání s autovraky. Jednorázové snížení administrativní zátěže je odhadováno až na 17,8 mil. Kč.

## 1.3.2 Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

Tabulka 1: Porovnání nákladů a přínosů

Varianta	Stručný obsah	Přínosy	Hodnocení	Náklady	Hodnocení
Varianta 0	současný stav - vyloučení nebezpečných vlastností	životní prostředí	-	podnikatelé (zpracovatelé - 508) (Kč)	až 17,8 mil.
Varianta 1	zrušení povinnosti "vyloučení nebezpečných	úspora podnikatelů (zpracovatelů - 508) (Kč)	až 17,8 mil.	životní prostředí	-

- bez dopadů, \* velmi nízké, \*\* nízké, \*\*\* střední, \*\*\*\* vysoké, \*\*\*\*\* velmi vysoké

## 1.4 Návrh řešení

### 1.4.1 Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

1. Varianta 1
2. Varianta 0

V souvislosti se zrušením této povinnosti nepředpokládáme žádné ohrožení životního prostředí, protože provozovatelé zařízení na zpracování autovraků budou stále postupovat dle platné vyhlášky č. 352/2008 Sb., o podrobnostech nakládání s autovraky. Očekává se snížení nákladů provozovatelů zařízení na zpracování autovraků.

## 2. Přejímka odpadů do zařízení a předávání informací o vlastnostech přejímaných odpadů (Příloha č. 2 k vyhlášce č. 383/2001 Sb.)

### 2.1 Důvod předložení a cíle

#### 2.1.1 Definice problému

Základní popis odpadu je vytvářen pro všechny druhy odpadů předávaných do všech druhů zařízení k nakládání s odpady. V řadě případů je základní popis odpadů vyplňován pouze formálně a nemá pro přijetí do zařízení a další nakládání s ním žádný význam. Jeho zrušení vyplývá z usnesení vlády č. 72 ze dne 30. ledna 2012.

#### 2.1.2 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

Podrobnosti základního popisu odpadu jsou v současné době upraveny v příloze č. 2 vyhlášky č. 383/2001 Sb., o podrobnostech nakládání s odpady, ve znění pozdějších předpisů. Pro odpad směřující do zařízení na využívání odpadů na povrchu terénu a k odstranění na skládce je povinnost vypracovat základní popis odpadu vymezena v § 2, § 3, § 4, § 12 a příloze č. 1 vyhlášky č. 294/2005 Sb., o podmínkách ukládání odpadů na skládky a jejich využívání na povrchu terénu, ve znění pozdějších předpisů.

#### 2.1.3 Identifikace dotčených subjektů

- a) původci odpadu,

b) provozovatelé zařízení k nakládání s odpady.

#### **2.1.4 Popis cílového stavu**

Zrušení povinnosti vypracovávat kompletní základní popis odpadu v současné podobě. Zachování základního popisu pro odpad určený k odstranění na skládce a s ohledem na nezbytné informace v případě využívání odpadů na povrchu terénu, odlišnou úpravu tohoto základního popisu a také s ohledem na budoucí revizi ustanovení upravujících využívání odpadů na povrchu terénu zachování základního popisu odpadu určeného k využití na povrchu terénu v současné podobě.

#### **2.1.5 Zhodnocení rizika**

Určité riziko představuje zhoršení možnosti kontroly ze strany ČIŽP, předávání nezbytných informací však bude zachováno. Z tohoto pohledu tak nevyplývají pro ochranu životního prostředí žádná rizika.

### **2.2 Návrh variant řešení**

#### **2.2.1 Varianta 0**

Zachování povinnosti vypracovávat základní popis odpadu v současné podobě.

#### **2.2.2 Varianta 1**

Zrušení povinnosti vypracovávat základní popis odpadu podle vyhlášky č. 383/2001 Sb., o podrobnostech nakládání s opady.

### **2.3 Vyhodnocení nákladů a přínosů**

#### **2.3.1 Identifikace nákladů a přínosů**

a) Varianta 0

Při zachování stávající právní úpravy budou původci odpadů nadále povinni vypracovávat základní popis odpadu v současném rozsahu. Dle informací jak ze strany původců odpadu tak ze strany provozovatelů zařízení pro nakládání s odpadem, pro které má být základní popis zdrojem informací pro další možnosti zpracování odpadu, je základní popis odpadu vypracováván v naprosté většině pouze formálně z důvodu dodržení legislativních požadavků a informace v něm obsažené nejsou dále využívány. Praxe dále dospěla do situace, kdy je naprostá většina základních popisů vypracována ze strany provozovatelů zařízení jako doplňková služba k odebírání odpadu. Informace potřebné pro zjištění toho, zda je odpad do konkrétního zařízení přijatelný tak zajišťuje jeho provozovatel.

b) Varianta 1

Bude zrušena povinnost vypracovávat základní popis odpadu dle vyhlášky č. 383/2001 Sb. o podrobnostech nakládání s odpady. Zůstane pouze povinnost předávání nezbytných informací. Na straně povinných subjektů tak dojde k výrazné finanční úspoře. Náklady na zpracování základního popisu odpadu se pohybují mezi 500–1000 Kč. Celkový počet ročně zpracovaných popisů odpadů není možné stanovit. Pokud budeme vycházet z celkového množství odpadů, tak tato povinnost odpadne cca pro 66,5 % objemu odpadu (povinnost

zůstává pro cca 20 % odpadu, který je ročně využit na povrchu terénu a cca 13,5 % odpadu, který je skládkován). Realizací dojde k odstranění nadbytečné administrativní zátěže. S ohledem na odlišnou právní úpravu, specifické nastavení povinností a požadavky vyplývající z evropských předpisů bude zachována povinnost vypracovávat základní popis odpadu podle vyhlášky č. 294/2005 Sb., o podmínkách ukládání odpadů na skládky a jejich využívání na povrchu terénu.

### 2.3.2 Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

Tabulka 2: Porovnání nákladů a přínosů

Varianta	Stručný obsah	Přínosy	Hodnocení	Náklady	Hodnocení
<b>Varianta 0</b>	současný stav	životní prostředí	-	náklady spojené s povinností vypracovat základní popis odpadu	***
<b>Varianta 1</b>	ponechání povinnosti základního popisu pouze u odpadu ukládané na skládky a využívaného na povrchu terénu	snížení administrativní zátěže	***	životní prostředí	-

- bez dopadů, \* velmi nízké, \*\* nízké, \*\*\* střední, \*\*\*\* vysoké, \*\*\*\*\* velmi vysoké

## 2.4 Návrh řešení

### 2.4.1 Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

1. Varianta 1
2. Varianta 0

V souvislosti se zrušením této povinnosti nepředpokládáme žádné ohrožení životního prostředí, protože provozovatelé zařízení budou nadále moci přebírat do zařízení pouze odpad odpovídající souhlasu dle § 14 odst. zákona o odpadech a schválenému provoznímu řádu. Doporučujeme přijmout Variantu 1, která představuje snížení administrativní zátěže.

### 3. Shrnutí návrhu vyhlášky – navrhované varianty

	Varianta	Stručný obsah	Přínosy	Hodnocení	Náklady	Hodnocení
1.	Varianta 1	zrušení povinnosti "vyloučení nebezpečných vlastností"	úspora podnikatelů (zpracovatelů - 508) (Kč)	až 17,8 mil.	životní prostředí	-
2.	Varianta 1	ponechání povinnosti základního popisu pouze u odpadu ukládané na skládky a využívaného na povrchu terénu	snížení administrativní zátěže	***	životní prostředí	-

### 4. Implementace doporučené varianty a vynucování

Orgánem odpovědným za implementaci navrhované právní úpravy je Ministerstvo životního prostředí.

Dalšími orgány veřejné správy, které dohlížejí nad dodržováním povinností vyplývajících z vyhlášky č. 381/2001 Sb., kterou se stanoví Katalog odpadů, Seznam nebezpečných odpadů a seznamy odpadů a států pro účely vývozu, dovozu a tranzitu odpadů a postup při udělování souhlasu k vývozu, dovozu a tranzitu odpadů jsou obecní úřady obcí s rozšířenou působností, krajské úřady, Česká inspekce životního prostředí a Česká obchodní inspekce.

Vynucování vyhláškou stanovených povinností prostřednictvím pokut, případně i pomocí opatření ke zjednaní nápravy, zajišťují především krajské úřady, Česká inspekce životního prostředí a Česká obchodní inspekce a v méně závažných případech i obecní úřady a obecní úřady obcí s rozšířenou působností.

Navrhovaná právní úprava nepřináší subjektům žádné nové povinnosti, jedná se o zrušení existující povinnosti. Kontrola tak bude zaměřena na to, zda je postupováno tak, aby skutečně byly z autovraku odstraněny nebezpečné látky.

Pro zajištění dodržování zjednodušené právní úpravy ze strany regulovaných subjektů budou využívány stávající mechanismy, tj. možnost sankcionování pro případ nedodržování stanovených povinností na základě skutkových podstat stanovených v platném zákoně o odpadech. Nástrojem pro odhalování porušení pravidel stanovených zjednodušenou právní úpravou je kontrola prováděná orgány veřejné správy (zejména Krajskými úřady, obecními úřady obcí s rozšířenou působností, Českou inspekcí životního prostředí a Českou obchodní inspekcí České republiky) a dále Informační systém sledování toků vozidel s ukončenou životností.

### 5. Přezkum účinnosti regulace

Vzhledem k tomu, že se jedná o odstranění stávající povinnosti nelze předpokládat, že by právní úprava nebyla účinná.

## 6. Konzultace a zdroje dat

1. Mgr. et Mgr. Štěpán Jakl, odbor odpadů
2. Ing. Václav Švorc, odbor odpadů
3. Ing. Gabriela Bulková, odbor odpadů
4. Ing. Petr Havelka, Česká asociace odpadového hospodářství
5. CENIA

## 7. Hodnocení tabulek nákladů a přínosů

Hodnocení dopadů	Slovní hodnocení dopadů
-	Bez dopadů
*	Velmi nízké
**	Nízké
***	Středně vysoké
****	Vysoké
*****	Velmi vysoké
-/*	Bez dopadů, popř. velmi nízké dopady (dále obdobně)

## 8. Kontakt na zpracovatele RIA

Ing. Martina Pišková  
Odbor ekonomických a dobrovolných nástrojů  
Ministerstvo životního prostředí  
Vršovická 65, Praha 10, 100 10  
email: [martina.piskova@mzp.cz](mailto:martina.piskova@mzp.cz)  
tel: +420 267 122 151

### b) Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná právní úprava nemá žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace, ani z hlediska ochrany soukromí a osobních údajů.

### c) Zhodnocení korupčních rizik

S navrhovanou právní úpravou nejsou spojena žádná korupční rizika.

### d) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena



Všechna novelizovaná ustanovení jsou v souladu s příslušnými zmocňovacími ustanoveními zákona a plně odpovídají jejich rozsahu. Navrhovaná právní úprava je rovněž zcela v souladu se zákonem o odpadech jako celkem.

### **e) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie**

Základním evropským předpisem v oblasti odpadového hospodářství je směrnice Evropského parlamentu a Rady ES č. 98/2008 ze dne 19. listopadu 2008 o odpadech a o zrušení některých směrnic (dále jen „rámcová směrnice“). Ta byla do českého právního řádu transponována zákonem č. 154/2010 Sb., kterým byl novelizován zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů. Zákon č. 169/2013 Sb. upravuje některá ustanovení zákona o odpadech, tak aby byly odstraněny možné nejasnosti a doplněny některé změny vyplývající právě ze směrnice o odpadech, tak aby byla česká legislativa v co možná největší shodě se směrnicí o odpadech. Tyto změny se také promítají do textu této vyhlášky. Návrh vyhlášky tak plně odpovídá evropské právní úpravě.

V případě redukce povinností v příloze č. 2 vyhlášky 383/2001 Sb. se jedná o povinnosti, které byly národním právem vyžadovány nad rámec rozhodnutí 2003/33/ES. Navrhovaná úprava je s tímto rozhodnutím v souladu.

## 2. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

### K čl. I:

#### **K bodům 1 a 8 (příloha č. 2)**

Vzhledem ke skutečnosti, že Seznam nebezpečných odpadů je evropskými předpisy již zrušen, je nezbytné jej vypustit také z vyhlášky č. 381/2001 Sb., kterou se stanoví Katalog odpadů.

#### **K bodu 2**

Navrhovaná úprava § 2 odst. 5 zajistí, aby hodnocení nebezpečných vlastností autovraků již nemuselo být prováděno. Autovraky bude možné zařadit do kategorie ostatní odpad bez provedení hodnocení nebezpečných vlastností odpadů, jestliže z nich byly způsobem stanoveným vyhláškou č. 352/2008 Sb., o podrobnostech nakládání s odpady z autovraků, vybraných autovraků, o způsobu vedení jejich evidence a evidence odpadů vznikajících v zařízeních ke sběru a zpracování autovraků a o informačním systému sledování toků vybraných autovraků (o podrobnostech nakládání s autovraky) demontovány všechny nebezpečné části a odčerpány všechny provozní náplně.

#### **K bodům 3 až 6**

Vzhledem ke skutečnosti, že Seznam nebezpečných odpadů je zrušen, je nezbytné upravit také ustanovení, která na něj odkazují.

Dále je v zákoně zrušena příloha č. 5, která obsahuje Seznam složek, které činí odpad nebezpečným. Důvodem je skutečnost, že rámcovou směrnicí byla zrušena směrnice 91/689/ES o nebezpečných odpadech, která v příloze II stanovovala Složky odpadů, které způsobují nebezpečnost. V tomto směru je také nezbytné upravit text vyhlášky.

V případě zrcadlových položek je zařazení upřesněno také s ohledem na obsah nebezpečných látek dle přímo použitelného předpis EU.

#### **K bodu 7 a 8 (příloha č. 4)**

V souvislosti se změnou zákona, kde byla zrušena povinnost složení kauce, ruší se také vzor převzetí této kauce.

### K čl. II:

#### **K bodu 1**

Upravuje se odkaz na platné znění zákona.

#### **K bodu 2**

Ustanovení § 34 odst. 4 zákona, které obsahovalo zmocnění k úpravě stanovené v § 17 vyhlášky, bylo ze zákona vypuštěno a proto je v tomto smyslu třeba upravit i text vyhlášky.

Problematika nakládání s odpady z oxidu titaničitého je dostatečně upravena na úrovni zákona o odpadech a jiných právních předpisů.

### **K bodu 3**

Upravuje se časový interval pro vedení průběžné evidence při nepřetržitém vzniku odpadů a při periodickém svozu komunálního odpadu. Tímto opatřením se snižuje nadbytečná administrativní zátěž. Vedení průběžné evidence v těchto případech není z hlediska ochrany životního prostředí ani kontroly plnění zákonných povinností nezbytné.

### **K bodu 4**

Novela zákona zrušila povinnost původce odpadů zpracovávat plán odpadového hospodářství. Povinnost zpracovávat plán odpadového hospodářství však zůstane zachována pro obce. Ustanovení § 28 se proto upravuje tak, aby se vztahovalo pouze na obce.

### **K bodu 5**

V souladu s usnesením vlády č. 72 ze dne 20. ledna 2013 se ruší povinnost zpracovávat samostatný základní popis odpadu dle vyhlášky 383/2001 Sb. Informace a dokumenty předávané formou základního popisu odpadu ze strany dodavatele odpadu provozovateli zařízení mohou být předávány na základě smluvního vztahu mezi těmito subjekty. Nově se vyžaduje pouze povinnost poskytnutí základních informací nezbytných pro vedení odpadové evidence a pro zajištění přijímání do zařízení pouze těch odpadů, se kterými je v konkrétním zařízení možné nakládat.

### **K čl. III:**

Vzhledem k tomu, že novelizovaná znění ustanovení zákona o odpadech, k jejichž provedení je tato vyhláška vydávána nabudou účinnosti k 1. říjnu 2013 navrhuje se nabytí účinnosti vyhlášky k tomuto datu. Vzhledem k tomu, že změna vyplývající z čl. III bude mít dopad do vedení evidence a podávání ročních hlášení, navrhuje se nabytí účinnosti k 1. lednu 2014. K tomuto datu rovněž nabude účinnosti čl. II bod 5, protože se jedná o změnu nad rámec změn vyplývajících z novelizovaného zákona, je vhodné ponechat vhodnou legisvakanční lhůtu pro to, aby se subjekty, jichž se tato změny budou týkat, měly možnost na ni připravit.