Česká asociace odpadového hospodářství
Pod Pekárnami 157/3, 190 00 Praha 9
IČ: 66001536; web: www.caoh.cz
Tel.: 731 405 068; email: info@caoh.cz

Zasíláno v rámci veřejné konzultace do elektronického systému Evropské komise

Číslo jednací: 2026/IPC/807 Místo a datum: Praha: 2.10.2026

Věc: Stanovisko a připomínky Česká asociace odpadového hospodářství k výzvě Evropské komise „DPH a oběhové hospodářství" Připomínky k výzvě k předložení faktických podkladů (Ref. Ares(2026)8589104) k iniciativě *DPH a oběhové hospodářství* (tzv. *Zelená DPH*).

I. Obecné zhodnocení materiálu Evropské komise

Předložená iniciativa Evropské komise podle nás správně identifikuje potřebu provázat daňový systém DPH s cíli oběhového hospodářství, Dohodou o čistém průmyslu a Nařízením o ekodesignu udržitelných výrobků (ESPR), pokud tyto dokumenty existují. Návrh se však ve své stávající podobě soustředí téměř výhradně na dílčí procesní úpravy odpočtů DPH a režimů marže u tří vymezených pilířů:

a) **Použité a repasované zboží:** Harmonizace a povinné zavedení režimu marže, digitalizace výkaznictví a aktualizace definic s cílem podpořit trh s repasovaným zbožím.

b) **Darování vs. likvidace:** Zrušení nároku na odpočet DPH při úmyslné likvidaci funkčního zboží a osvobození od DPH pro dary charitativním organizacím.

c) **Osobní automobily:** Omezení či zákaz odpočtu DPH u vozidel se spalovacími motory a zachování plného odpočtu pouze pro bezemisní vozidla.

Ačkoliv uvedená opatření mohou přinést jisté zjednodušení, či narovnání podmínek u vybraných segmentů, materiál opomíjí zásadní ekonomický stimul, který by skutečně systémově proměnil výrobu a spotřebu v EU směrem k využívání druhotných surovin.

II. Hlavní věcná výhrada - Absence systémové podpory recyklátů a druhotných surovin prostřednictvím upravené sazby DPH

Podle našeho názoru je největším nedostatkem předloženého materiálu pominutí možnosti uplatnění snížené, či nulové sazby DPH, na vytříděné druhotné suroviny, recykláty a výrobky s vysokým podílem recyklované složky. Toto opatření bychom vnímali jako klíčové. A naopak původní navrhovaná opatření vnímáme spíše jako doplňková.

Níže proto sdělujeme důvody pro zařazení popsaného pozitivního a motivačního daňového opatření:

a) **Přímý dopad na cenovou konkurenceschopnost -** Výrobci dnes často naráží na situaci, kdy jsou prvotní (panenské) suroviny levnější nebo cenově stabilnější, než zpracovaný recyklát. Snížení DPH na druhotné suroviny a recyklované materiály by reálně snížilo náklady pro zpracovatelský řetězec a vytvořilo silnější a stabilnější tržní poptávku, která by zároveň fungovala v prostředí standardní ekonomické rovnováhy (žádné dotace pouze pro vybrané, respekt k technologické neutralitě, apod.).
b) **Provázanost s připravovaným aktem o oběhovém hospodářství -** Komise v dokumentu uvádí, že cílem nadcházejícího aktu o oběhovém hospodářství je posílit jednotný trh s druhotnými surovinami. Bez odpovídajícího daňového zvýhodnění na úrovni DPH však samotná regulace trh s druhotnými surovinami dostatečně nerozhýbe. Regulace funguje vždy mnohem méně, než funkční a pozitivní finanční motivace. DPH je opatření plošné a pokud je definováno kvalitně, pak může mít silnou pozitivně motivační složku k politicky prosazovanému chování – využití druhotných surovin a recyklovaných výrobků.
c) **Systémový přesah oproti dílčím opatřením -** Změny v odpočtech DPH u firemních automobilů nebo úpravy režimu marže u bazarového zboží řeší pouze velmi úzké výseče trhu. Systémové snížení DPH na recykláty a výrobky z nich naopak stimuluje transformaci napříč celým průmyslem a stavebnictvím.

III. Návrhy konkrétních úprav a doplnění materiálu EK

Na základě výše uvedené argumentace proto jako Česká asociace odpadového hospodářství navrhujeme do chystaného legislativního návrhu (plánovaného na Q2 2027) zapracovat následující body:

a) **Vytvoření 4. pilíře iniciativy – „Sazby DPH pro druhotné suroviny a recykláty“:**
   - Umožnit členským státům uplatňovat sníženou (případně nulovou) sazbu DPH na prodej vytříděných druhotných surovin, recyklovaných materiálů a kompostu.
   - Zavedení jasné unijní definice „druhotné suroviny a recyklátu“ v rámci Směrnice o DPH v návaznosti na odpadovou legislativu EU.

b) **Snížená sazba DPH pro výrobky z recyklátů -** Zavedení možnosti snížené sazby DPH pro finální výrobky, které splňují stanovený minimální podíl recyklovaného obsahu s případnou vazbou na Digitální pas produktu a ekodesign.
c) **Kombinace odpočtů DPH a sazeb u likvidace a darování -** Chápeme záměr odstranit diskriminaci darování vůči likvidaci neprodaných zásob. Upozorňujeme však, že pouhé zrušení odpočtu DPH při likvidaci, bez zavedení snížené sazby/osvobození pro další využití druhotného materiálu může vést k obcházení pravidel nebo k přesunu likvidace mimo EU.
d) **Přehodnocení priorit u osobních automobilů -** Doporučujeme nesoustředit hlavní fiskální tlak oběhového hospodářství na restrikce odpočtů u firemních aut, ale zaměřit se na podporu recyklace vozidel na konci životnosti a pozitivní motivaci k využití recyklovaných komponentů při jejich výrobně a opravách.

Závěrečné shrnutí

Předložený záměr Komise správně pojmenovává překážky v oblasti použitého zboží a darování neprodaných zásob. Považujeme však za zásadní nedostatek, že materiál zcela pomíjí využití sazeb DPH k podpoře trhu s druhotnými surovinami. To by mělo být klíčové. Žádáme proto Evropskou komisi, aby v rámci posouzení dopadů (Impact Assessment) vyhodnotila zavedení systémově snížené sazby DPH na recykláty, vytříděné druhotné suroviny a výrobky s definovaným podílem recyklátu. Tento krok považujeme za podstatný pro lepší fungování trhu s druhotnými surovinami a pro reálné naplnění cílů oběhového hospodářství.

Děkuji, s pozdravem.

Ing. Petr Havelka
výkonný ředitel
Česká asociace odpadového hospodářství